



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/947 în ceea ce privește creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă
COM(2025) 262 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/264/10.09.2025,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/947 în ceea ce privește creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă - COM(2025) 262 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră:

- a) de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i) garanția FEDD+ aduce o valoare adăugată acțiunii externe a Uniunii, datorită volumului semnificativ de resurse alocate și previzibilității resurselor în cursul perioadei rămase din Cadrul Financiar Multianual (CFM) actual; garanția permite reducerea riscurilor pentru proiectele implementate în medii dificile, făcându-le astfel viabile pentru investitori; cererea mare confirmă valoarea adăugată a garanțiilor în contextul acțiunii externe a UE;
 - ii) propunerea contribuie la creșterea eficienței garanțiilor prin redirectionarea fondurilor rămase către FEDD+, inclusiv pentru a răspunde cererii mari din partea partenerilor de implementare; astfel, Comisia își va extinde capacitatea de investiții, fără a necesita alocarea de noi surse de finanțare;
 - iii) măsurile propuse sunt relevante inclusiv în perspectiva propunerii Comisiei privind bugetul multianual pentru acțiunea externă în perioada 2028-2034, pentru creșterea eficienței acțiunii externe;
 - iv) creșterea impactului acțiunii UE este unul dintre principiile care vor sta la baza viitorului instrument pentru acțiunea externă „Europa Globală”, context în care este vizată creșterea eficienței cadrului de garanții, în vederea promovării mai puternice a intereselor Uniunii pe plan global;

- b) în conformitate cu Ministerul Finanțelor, că, prin prisma implicațiilor asupra bugetului Uniunii Europene, propunerea de Regulament implică o întârziere a veniturilor provenite din excedentele de provizioane pentru garanția FEDD;

(2) Subliniază:

- a) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i) prin creșterea utilizării garanțiilor, UE urmărește stimularea și punerea în comun a investițiilor publice și private în beneficiul țărilor partenere care întâmpină dificultăți în ceea ce privește accesul la piețele financiare, investițiile pentru promovarea rezilienței economice și dezvoltarea sectorului privat;
 - ii) având în vedere măsurile de simplificare a garanțiilor, în contextul în care garanția FEDD+ este implementată exclusiv prin gestiune indirectă, este importantă asigurarea monitorizării corespunzătoare a activității partenerilor de implementare de către Comisie;
 - iii) din perspectiva domeniului cooperării internaționale pentru dezvoltare, utilizarea garanțiilor contribuie la creșterea impactului UE la reducerea decalajului de finanțare a Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă, consolidând astfel, rolul de lider al Uniunii pe acest palier;
- b) pe aceeași linie cu Ministerul Finanțelor, că susține propunerea de Regulament, având în vedere aspectul utilizării eficiente a resurselor Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI) – Europa globală, prin alocarea către FEDD+ a excedentelor FEDD, fără buget suplimentar, precum și măsurile menite să permită simplificarea și o folosire flexibilă, operativă a resurselor.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... septembrie 2025

Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 264
Data 10.09.2025

XXXVII/826/10.09.2025

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/947 în ceea ce privește creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă

COM (2025) 262 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/947 în ceea ce privește creșterea eficienței garanției pentru acțiunea externă, COM (2025) 262 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședința din data de 10 septembrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Finanțelor.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat și Comisia pentru politică externă nu au avut obiecții pe textul propunerii de Regulament.

Descrierea documentului

Propunerea de Regulament are la bază contextul mai amplu al eforturilor întreprinse de UE în vederea creșterii impactului și rolului UE ca actor global pe fondul provocărilor mondiale, inclusiv în perspectiva viitorului cadru financiar multianual (CFM).

Pentru finanțarea acțiunii externe, inclusiv a unor proiecte sub egida Global Gateway, UE utilizează mai multe mecanisme, precum granturi, împrumuturi, garanții, finanțare mixtă și surse din sectorul privat. Rezerva potențială de proiecte (projects pipeline) generată de Banca Europeană de Investiții (BEI) în cadrul componentelor sale investiționale specifice depășește volumul de creditare disponibil până la sfârșitul perioadei de referință - decembrie 2028.

În ansamblu, cererile din partea partenerilor de implementare aferente garanției Fondului european pentru dezvoltare durabilă Plus (FEDD+), care este cel mai mare instrument al UE pentru partajarea și acoperirea riscurilor pentru a sprijini investițiile în țările partenere, depășesc bugetul disponibil.

Având în vedere excedentul de provizionare (buget disponibil) pentru garanția FEDD (implementat în perioada CFM 2014-2020), se propune alocarea sumei restante către FEDD+ (după modelul Garanției pentru Ucraina), volum estimat la 471 de milioane EUR, pentru anii 2024 și 2025.

Se prevede reducerea riscului împrumuturilor suverane acordate de Banca Europeană de Investiții țărilor vizate de Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI) – Europa globală, fereastra de investiții DIWI pentru operațiuni cu contrapărți suverane și contrapărți subsuverane necomerciale, de la 65% la 60%.

Modificările propuse nu necesită noi contribuții de la bugetul Uniunii, ratele de provizionare prevăzute în Regulamentul pentru IVCDI – Europa globală rămân neschimbate și nu se solicită un buget suplimentar pentru cheltuielile cu personalul sau costurile administrative.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de art. 209 (Cooperarea pentru dezvoltare) și art. 212 (Cooperarea economică, financiară și tehnică cu țările terțe) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);

- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

• **consideră:**

- de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ garanția FEDD+ aduce o valoare adăugată acțiunii externe a Uniunii, datorită volumului semnificativ de resurse alocate și previzibilității resurselor în cursul perioadei rămase din CFM actual; garanția permite reducerea riscurilor pentru proiectele implementate în medii dificile, făcându-le astfel viabile pentru investitori; cererea mare confirmă valoarea adăugată a garanțiilor în contextul acțiunii externe a UE;
 - ✓ propunerea contribuie la creșterea eficienței garanțiilor prin redirectionarea fondurilor rămase către FEDD+, inclusiv pentru a răspunde cererii mari din partea partenerilor de implementare; astfel, Comisia își va extinde capacitatea de investiții, fără a necesita alocarea de noi surse de finanțare;
 - ✓ măsurile propuse sunt relevante inclusiv în perspectiva propunerii Comisiei privind bugetul multianual pentru acțiunea externă în perioada 2028-2034, pentru creșterea eficienței acțiunii externe;
 - ✓ creșterea impactului acțiunii UE este unul dintre principiile care vor sta la baza viitorului instrument pentru acțiunea externă „Europa Globală”, context în care este vizată creșterea eficienței cadrului de garanții, în vederea promovării mai puternice a intereselor Uniunii pe plan global;
- în conformitate cu Ministerul Finanțelor, că:
 - ✓ prin prisma implicațiilor asupra bugetului Uniunii Europene, propunerea de Regulament implică o întârziere a veniturilor provenite din excedentele de provizioane pentru garanția FEDD;

• **subliniază:**

- în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ prin creșterea utilizării garanțiilor, UE urmărește stimularea și punerea în comun a investițiilor publice și private în beneficiul țărilor partenere care

- întâmpină dificultăți în ceea ce privește accesul la piețele financiare, investițiile pentru promovarea rezilienței economice și dezvoltarea sectorului privat;
- ✓ având în vedere măsurile de simplificare a garanțiilor, în contextul în care garanția FEDD+ este implementată exclusiv prin gestiune indirectă, este importantă asigurarea monitorizării corespunzătoare a activității partenerilor de implementare de către Comisie;
 - ✓ din perspectiva domeniului cooperării internaționale pentru dezvoltare, utilizarea garanțiilor contribuie la creșterea impactului UE la reducerea decalajului de finanțare a Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă, consolidând astfel, rolul de lider al Uniunii pe acest palier;
- pe aceeași linie cu Ministerul Finanțelor, că:
- ✓ susținem propunerea de Regulament, având în vedere aspectul utilizării eficiente a resurselor IVCDICI – Europa globală, prin alocarea către FEDD+ a excedentelor FEDD, fără buget suplimentar, precum și măsurile menite să permită simplificarea și o folosire flexibilă, operativă a resurselor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 262 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai Coteț

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău